

## PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE

1) Instituția inițitoare  
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

2) Formularea problemei  
Nivelul prea mare al contribuțiilor anuale ale instituțiilor de credit la Fondul de garantare având în vedere stabilitatea actuală a sistemului bancar

3) Denumirea politicii  
Asigurarea stabilității sistemului bancar și protejarea deponenților

4) Scop  
Reducerea efortului financiar al instituțiilor de credit

5) Obiective generale/ obiective specifice  
*Obiectiv general:* Asigurarea unui nivel optim al contribuției instituțiilor de credit la Fondul de garantare în vederea menținerii stabilității sistemului bancar

*Obiective specifice:*

- reducerea cotei de contribuție a bancilor;
- influența pozitivă din punct de vedere fiscal determinată de reducerea cheltuielilor cu deductibilitatea cotei de contribuție a instituțiilor de credit

6) Beneficiari: bancile, deponenții

| 7) Variante de soluționare | Varianta 1                                                                                                                                                                                                                 | Impact                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Buget |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|                            | <b>Finantare ex ante</b> - acumularea resurselor destinate plății compensațiilor (rambursării depozitelor în limita plafonului de garantare) se realizează înainte ca o instituție de credit să fie declarată în faliment. | Economic<br>-asigura în prealabil fondurile necesare, permitând efectuarea rapidă a plății fără riscuri pentru celelalte instituții de credit<br>- plata contribuției se face de către toate instituțiile de credit, inclusiv de către cele care intra în faliment<br>-pentru instituțiile de credit, menținerea în continuare a efortului financiar actual, cu consecințele implicite<br>-pentru bugetul României, neînregistrarea de efecte pozitive cu | -     |

|                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|                                                                                                                                                                                                                       | privire la cresterea impozitelor datorate de institutiile de credit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |       |
|                                                                                                                                                                                                                       | Social<br>-pentru populatie, mentinerea la acelasi nivel a costurilor cu contributiile nu stimuleaza economisirea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |       |
| Varianta 2                                                                                                                                                                                                            | Impact                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Buget |
| <b>Finantare ex post</b> - spre deosebire de prima varianta, resursele destinate platii compensatiilor se constituie numai dupa ce o institutie de credit participa la schema de garantare este declarata in faliment | Economic<br>-frecventa mai redusa decat finantarea ex ante<br>-costuri reduse de operare<br>-institutiile de credit care intra in faliment nu participa la constituirea fondurilor necesare platii compensatiilor catre deponentii sai<br>-pentru institutiile de credit, elimina efortul financiar, ceea ce determina diminuarea costurilor cu astfel de cheltuieli si stimularea economisirii populatiei<br>-pentru bugetul Romaniei, sumele aferente impozitelor ar fi mai mari | -     |
|                                                                                                                                                                                                                       | Social<br>-pentru populatie, are un impact direct prin diminuarea increderii deponentilor avand in vedere principalele caracteristici ale acestui tip de finantare; indirect, stimuleaza economisirea populatiei prin eliminarea costurilor                                                                                                                                                                                                                                        |       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | institutiilor de credit<br>aferente cheltuielilor<br>cu contributiile,<br>respectiv<br>posibilitatea<br>cresterii dobanzilor<br>bonificate de acestea<br>pentru depozitele<br>atrase.<br>-compensarea<br>deponentilor<br>nu este<br>prompta                                                                 |          |
| <p>Varianta 3<br/><b>Formula mixta</b> -<br/>imbina<br/>caracteristicile<br/>celor doua tipuri<br/>principale<br/>Intrucat Fondul detine in<br/>prezent resurse<br/>financiare acumulate in<br/>perioada de functionare<br/>a sa, varianta aleasa<br/>trebuie sa fie cea mixta.<br/>Resursele financiare ale<br/>Fondului la 31<br/>decembrie 2005 sunt de<br/>circa 529 milioane lei<br/>noi; aplicand cota de<br/>contributie propusa prin<br/>proiectul de OU, de<br/>0,2%, la volumul<br/>depozitelor garantate la<br/>31 decembrie 2005,<br/>rezulta ca Fondul<br/>urmeaza sa-si mareasca<br/>resursele sale financiare<br/>in anul 2006 cu circa 88<br/>milioane lei noi.<br/>Fondul de garantare a<br/>depozitelor in sistemul<br/>bancar a fost inclus in<br/>cadrul Programului<br/>Convergenta, aflat sub<br/>egida Bancii Mondiale,<br/>solicitandu-se astfel,<br/>asistenta in vederea<br/>determinarii nivelului<br/>optim al contributiei<br/>anuale a institutiilor de<br/>credit, precum si al<br/>raportului dintre resursele<br/>financiare necesare ale<br/>acestuia si suma totala a</p> | Impact                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Buget    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Economic<br/>-pentru institutiile de<br/>credit, le diminueaza<br/>efortul financiar,<br/>ceea ce determina un<br/>impact pozitiv din<br/>punct de vedere al<br/>economisirii<br/>-pentru bugetul<br/>Romaniei, cresc<br/>sumele aferente<br/>impozitelor datorate<br/>de institutiile de<br/>credit</p> | Estimat3 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>depozitelor garantate aflate in evidenta bancilor participante la schema de garantare. Ca urmare a studiului intreprins si recomandarilor facute de echipa de experti straini, s-a recomandat Fondului schimbarea politicii de finantare, in sensul implementarii unei formule mixte care presupune reducerea contributiilor anuale la un nivel optim, concomitent cu completarea finantarii acestuia prin linii de credit stand-by acordate anual, in lei, Fondului de institutiile de credit autorizate sa functioneze in Romania, participante la Fond, proportional cu cota fiecărei institutii de credit, detinuta in volumul total al depozitelor din categoria celor garantate in conditiile stabilite de lege, raportate Fondului la 31 decembrie a anului precedent celui in care se plateste contributia si se incheie conventiile de credit. Tragerile din liniile de credit se vor efectua, in conformitate cu prevederile din conventiile privind creditele stand-by, numai in cazul necesitatii completarii resurselor financiare proprii ale Fondului in situatia falimentului unei institutii de credit. In baza studiului elaborat, se propune ca pentru anul 2006, avand in vedere resursele financiare ale Fondului, nivelul liniilor de credit stand-by sa fie echivalentul in lei al sumei de 150 mil. Euro, iar cota de contributie sa</p> | <p>Social -pentru populatie, nu are un impact direct, indirect stimuleaza economisirea prin diminuarea costurilor aferente operatiunilor desfasurate de institutiile de credit, respectiv posibilitatea cresterii dobanzilor bonificate de acestea pentru depozitele atrase.</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                           |  |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | <p>fie de 0,2%, urmand ca pentru 2007 sa se reduca la 0,1%. Incepand cu anul 2008, cota contributiei anuale va fi stabilita de catre Fond, cu aprobarea BNR, pentru fiecare an de plata, ea nefiind mai mare de 0,5%.</p> |  |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                             |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8) Procesul de consultare | <p>Organizații, instituții consultate</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fondul de garantare a depozitelor in sistemul bancar;</li> <li>2. Banca Nationala a Romaniei;</li> <li>3. Asociatia Romana a Bancilor; Banca Mondiala</li> </ol> | <p>Rezultatul consultării (variante alternative de soluționare propuse, puncte de vedere, poziții exprimate):</p> <p>Toate partile consultate au agreat solutia propusa</p> |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                        |                               |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 9) Varianta de soluție recomandată: varianta 3 | <p>Prezentarea variantei</p> <p>Intrucat Fondul detine in prezent resurse financiare acumulate in perioada de functionare a sa, varianta aleasa trebuie sa fie cea mixta. Resursele financiare ale Fondului la 31 decembrie 2005 sunt de circa 529 milioane lei noi; aplicand cota de contributie propusa prin proiectul de OU, de 0,2%, la volumul depozitelor garantate la 31 decembrie 2005, rezulta ca Fondul urmeaza sa-si mareasca resursele sale financiare in anul 2006 cu circa 88 milioane lei noi.</p> <p>Fondul de garantare a depozitelor in sistemul bancar a fost inclus in cadrul Programului Convergenta, aflat sub egida Bancii Mondiale, solicitandu-se astfel, asistenta in vederea determinarii nivelului optim al contributiei anuale a institutiilor de credit, precum si al raportului dintre resursele financiare necesare ale acestuia si suma totala a depozitelor garantate aflate in evidenta bancilor participante la schema de garantare. Ca urmare a studiului</p> | <p>Termene preconizate</p> <p>31 martie 2006</p> <p>31 martie 2007</p> | <p>Buget estimat</p> <p>-</p> |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|

intreprins si recomandarilor facute de echipa de experti straini, s-a recomandat Fondului schimbarea politicii de finantare, in sensul implementarii unei formule mixte care presupune reducerea contributiilor anuale la un nivel optim, concomitent cu completarea finantarii acestuia prin linii de credit stand-by acordate anual, in lei, Fondului de institutiile de credit autorizate sa functioneze in Romania, participante la Fond, proportional cu cota fiecărei institutii de credit, detinuta in volumul total al depozitelor din categoria celor garantate in conditiile stabilite de lege, raportate Fondului la 31 decembrie a anului precedent celui in care se plateste contributia si se incheie conventiile de credit. Tragerile din liniile de credit se vor efectua, in conformitate cu prevederile din conventiile privind creditele stand-by, numai in cazul necesitatii completarii resurselor financiare proprii ale Fondului in situatia falimentului unei institutii de credit. In baza studiului elaborat, se propune ca pentru anul 2006, avand in vedere resursele financiare ale Fondului, nivelul liniilor de credit stand-by sa fie echivalentul in lei al sumei de 150 mil. Euro, iar cota de contributie sa fie de 0,2%, urmand ca pentru 2007 sa se reduca la 0,1%. Incepand cu anul 2008, cota contributiei anuale va fi stabilita de catre Fond, cu aprobarea BNR, pentru fiecare an de plata, ea nefiind mai mare de 0,5%.

- beneficii: contributii mai mici ale bancilor la Fondul de garantare

- grupuri vizate: institutiile de credit

- modalități și termene de monitorizare/evaluare: pe baza

|                                                                  |  |  |
|------------------------------------------------------------------|--|--|
| datelor furnizate de BNR, la sfarsitul anilor 2006, 2007 si 2008 |  |  |
| - indicatori de performanță: volumul fondului de garantare       |  |  |

| Termen de realizare                                                     | Responsabil                                               | Buget                                                                                                                                          | Rezultate                                    | Raport de monitorizare                                                | Raport de evaluare |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Precizați data limită pentru realizarea unei activități / subactivități | Menționați instituția responsabilă și persoana de contact | Precizați bugetul alocat fiecărei activități detaliat pe principalele capitole de cheltuieli (cheltuieli materiale, de servicii, salarii etc.) | Enumerați rezultatele cunoscând cât mai mult | Precizați termenul de realizare a raportului (ex. după activitatea 4) |                    |

Activitatea: modificarea si completarea Ordonantei Guvernului nr. 39/1996 privind infiintarea si functionarea fondului de garantare a depozitelor in sistemul bancar

|                |                                                                  |   |                                                                                                                                  |              |              |
|----------------|------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| 31 martie 2006 | MFP (Unitatea de Management a Trezoreriei Statului) – Oana Stoia | - | - scaderea cotei de contributie la 0,2% pana la 31 martie 2006<br>- scaderea cotei de contributie la 0,1% pana la 31 martie 2007 | Aprilie 2007 | Aprilie 2008 |
|----------------|------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|